



# 国有企业廉洁文化建设思考与探索

## ——以国家电投集团江西电力有限公司为例

董凤林

(国家电投集团 江西电力有限公司 江西 南昌 330096)

**[摘要]**国家电投集团江西电力有限公司在特色廉洁文化建设中,通过实施“五廉工程”,实现制度建设和文化渗透,营造了廉洁环境,构建了具有自身特色的廉洁文化体系,形成“清白做人、干净做事”的核心理念和PDCA工作模式,夯实了廉洁从业的思想道德基础。创立建设与强化员工思想认识、加强廉政机制建设、企业基层文化建设、巡视巡察工作、加强管理和提高效益相结合的“五个结合”方法,充分发挥廉洁文化的导向和教育功能,公司上下形成了不敢腐、不能腐、不想腐的共识,廉洁文化建设促进了公司的改革发展。

**[关键词]**国有企业; 党风廉政建设; 廉洁文化; 教育功能

**[中图分类号]**D262.6 **[文献标志码]**A **[文章编号]**1673-0712(2020)04-0013-05

廉洁文化是廉政建设与文化建设相结合的产物。它以先进的廉政理论为统领、先进的廉政思想为核心、先进的廉政制度为基础、先进的廉政文艺形式为载体,是中国先进文化的重要组成部分<sup>[1]</sup>。廉洁文化作为企业文化的子文化,通过潜移默化的影响,使廉洁思想、理念、观念为人们认知认同,植根心中。廉洁文化一旦形成和固化,其道德约束力往往比正式制度更有力度,更具有持久性、稳定性和连续性。国有企业加强廉洁文化建设,教育员工以廉为荣、以贪为耻,进而规范广大员工廉洁从业行为,是党风廉政建设和反腐倡廉工作的重要内容,是推动企业健康发展的重要举措。

### 一、廉洁文化的起源及发展

廉洁文化在中华文明史上源远流长,“廉洁”二字最早出现于屈原《楚辞·招魂》“朕幼清以廉洁兮,身服义尔未沫”<sup>[2]</sup>,在古人看来清正廉洁

是关系国运亨通的基本政治原则,管子就将礼、义、廉、耻作为“国之四维”<sup>[3]</sup>。欧阳修在《廉耻论》说,“公正清廉”乃士君子之大节。明代郭允礼在《官箴》中的“公生明,廉生威”,是对“公廉”最为经典的阐释。中国共产党自成立以来,一直高度重视党风廉政建设,在土地革命战争时期,就建立起包括党内监督、舆论监督、群众监督和法律监督在内的监督体系。抗战时期,毛泽东在《抗日救国十大纲领》中明确提出“实行地方自治,铲除贪官污吏,建立廉洁政府”。新中国成立后开展“三反运动”,进一步促进了中国共产党和新中国的廉政建设。国外清廉国家在建设廉政文化体系时,也积极营造一种浓厚的崇廉、尚廉的社会风气,以培育清正廉洁文化的生成环境<sup>[4]72</sup>。东亚的新加坡与日本则利用儒家传统价值观为廉政文化建设打造清廉的道德资源。在新加坡,儒教传统的“忠孝、仁爱、礼义、廉耻”的“八德”观念被确定为全体国民的行为准则<sup>[4]73</sup>。新加坡还在长期的全民廉

**[收稿日期]**2020-04-14

**[作者简介]**董凤林(1964—)男,河南鄆城人,江西电力有限公司高级政工师,硕士,研究方向:纪检监察、党建管理、行政管理。





政文化教育中,建立了统一的社会道德评价体系,使崇廉反腐思想深入人心,潜移默化成为国民的自觉行动<sup>[5]</sup>。日本从儒家文化的“集体本位”伦理出发加强廉政文化建设,发展出包含奉献意识、知耻意识、序列意识、集体意识的耻感文化,进而形成了与现代政治制度相匹配的核心价值体系<sup>[6]</sup>。

党的历届领导人都从巩固党的执政地位和实现全心全意为人民服务的宗旨出发,坚持把惩治腐败作为社会系统工程来抓,也使廉政文化理论得到不断创新发展。党的十八大以来,习近平总书记高度重视反腐倡廉建设,强调“要在全社会培育清正廉洁的价值理念,使清风正气得到弘扬”<sup>[7]</sup>。提出要坚持中国特色反腐倡廉道路,全面推进惩治和预防腐败体系建设,做到干部清正、政府清廉、政治清明。党的十九大强调,必须“弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等”<sup>[8]</sup>。新时代共产党人价值观,引领全体党员增强“不想腐”的思想自觉<sup>[9]</sup>。习近平新时代党风廉政建设思想,立意高远、内涵丰富、思想深刻、要求明确,对准确把握党风廉政建设的总体要求,牢固树立党规党纪意识,坚定不移推进全面从严治党,具有重要的政治意义、理论意义和实践指导意义。

## 二、打造“五廉工程”,营造廉洁环境

国家电投集团江西电力有限公司(以下简称江西公司)自成立以来,将廉洁文化建设作为强本固基重要工程来抓,认真贯彻党中央和集团公司有关廉洁文化建设精神,围绕企业改革发展稳定大局,主动适应“企业经营市场化、干部思想多元化、风险管控复杂化”等新形势,把企业廉洁文化建设作为企业发展的灵魂,以廉洁文化建设为核心,形成 PDCA 工作模式:即“策划、程序、修正、卓越”工作模式,有效地推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。江西公司特色廉洁文化建设中打造“五廉工程”,营造廉洁环境的实践:

### (一) 培育核心价值理念,打造“崇廉工程”

把企业廉洁文化建设作为企业文化建设的重要组成部分,结合公司以奋斗者为本、勤政廉政的

文化底蕴,深入开掘,升华内涵,提炼升华,精心培育“1+4”廉洁文化理念:“1”即“清白做人、干净做事”核心理念,“4”即在领导人员、中层干部、一般员工和业务领域 4 个层面的廉洁防护堤。围绕企业中心工作,紧抓各管理层级和燃料、财务、物资、工程等高危岗位特点,盯住关键领域和重点环节,把“清白做人、干净做事”廉洁理念植入人心,以“1+N”的拓展不断丰富廉洁文化内涵,这里“1”是纪委,“N”是指组织人事、审计、财务、物资、法律、信访等具有内部监督的职能部门。这些廉洁理念逐步成为干部员工廉洁从业的精神动力,筑牢干部员工崇廉赞廉意识,为深入推进廉洁文化建设奠定良好的思想基础。

### (二) 加强教育阵地建设,打造“传廉工程”

阵地建设坚持创新载体,丰富内容,探索新的有效途径和方法,充分发挥文化渗透力,形成人人崇尚廉洁的企业环境。拓展教育手段,举办理论中心组学习、党课、廉政专题讲座、道德课堂等,多形式开展党性党风党纪教育、廉洁从业法纪条规教育。丰富教育载体,利用廉政警示教育片、廉政短信、廉洁微信 App 等,使廉洁文化入脑入心,形成全方位、全覆盖的文化氛围。突出集中教育,以“廉洁文化月”和“党纪党规宣传教育月”为平台,举办弘扬廉洁文化为主题的艺术作品创作,形成了《廉洁文化手册》《笔墨丹青话廉洁》《清风颂》《公司案例汇编》等多部作品集;大力倡导廉洁文化进班子、进部门、进班组、进家庭,利用“亲情助廉、友情促廉、模范领廉、社会倡廉”,扩大企业廉洁文化教育对象的覆盖面。

### (三) 加强学习教育引导,打造“学廉工程”

创新方式营造氛围,围绕“1+N”创建模式,持续丰富廉洁文化建设内涵与外延。建立“三个一”反腐倡廉经常性教育模式:每年一个月集中宣教、每季一次党纪法规测试、每月一课警示教育。对领导干部进行“六个一”教育:一块警示桌牌、一项廉洁承诺、一堂廉政党课、一篇体会文章、一场廉政谈话、一份廉政档案。建立“四前”廉洁从业教育机制:重要节日前、干部任职前、个人重大事项



发生前、重点工程项目开工前;开展“五约谈”行动:被举报的领导干部要约谈、测评靠后的班子成员要约谈、测评靠后单位的主要负责人要约谈、受到处分处理的干部要约谈、问题反映集中的单位党委、纪委书记要约谈,形成了红脸出汗的监督执纪常态。

#### (四) 强化中央八项规定精神及配套制度执行,打造“护廉工程”

把执行中央八项规定精神作为思想、政治、作风建设的重要抓手,抓早抓小,明确界定违反中央八项规定精神及配套制度行为,及其处理流程,突出节假日落实中央八项规定精神的监督检查。出台《形式主义官僚主义集中整治方案》,紧盯享乐奢靡和隐形变异的不正之风,坚决防止“四风”问题反弹。以“零容忍”的态度,从严落实中央八项规定精神及配套制度,将执行中央八项规定精神及配套制度情况纳入巡察和监督重点,对违反中央八项规定精神的行为,严格执行“六个一律”和“一案双查”,促使干部员工自觉遵守廉洁从业各项规定,争当中央八项规定精神的倡导者和实践者。

#### (五) 强化体制机制建设,打造“固廉工程”

把体制机制建设作为落实全面从严治党的根本保证,狠抓廉洁文化建设基础,为企业规范用权、防范腐败建立起坚实屏障。建立并持续完善“8+3”惩防体系基本框架:即党风廉政建设8个子体系和3类制度。根据中央新颁党纪党规,每年对党委、纪委、行政等规章制度进行梳理、修订。加强对重点部门、重要岗位、重点环节的专业制度建设;抓住工程项目管理、财务资金管理、成本预算控制等重点环节;建立“前有预警制度、中有内控机制、后有责任防范”的目标管理内控机制。组织纪委、监察、审计、法律等部门,共同组成大监督机制,防止“权力失控、决策失误、行为失责、道德失范”。建立“三重一大”决策“六必须”原则和重点领域常态监督,在干部管理、物资采购等重要领域或关键环节推行“六张表”日常监督,建立重点领域廉洁从业风险防控信息库。

江西公司通过实施“五廉工程”,实现了制度建设和文化渗透,营造了廉洁环境,构建了具有自身特色的廉洁文化体系,形成了“清白做人、干净做事”的核心理念和PDCA工作模式,夯实了廉洁从业的思想道德基础。

#### 三、坚持“五个相结合”,促进改革发展

习近平总书记在党的十九大报告中指出,坚持深化改革和创新体制,加强廉政文化建设,形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运用监控机制是一项长期而艰巨的历史任务。邓小平同志指出“制度问题更带有根本性和长期性。”<sup>[10]</sup>加强廉洁教育,最根本的措施在于推进廉洁教育的常态化、制度化,实现廉洁教育的稳定、长足发展,以更好地发挥其在党的廉洁文化建设中的基础性作用<sup>[11]</sup>。江西公司作为一家大型国有企业,如何主动适应新时代廉洁文化建设新形势?如何将廉洁文化建设与企业发展有机结合?为促进企业的改革与发展,我们创立了“五个相结合”的方法。

##### (一) 坚持与强化员工思想认识相结合

坚持廉洁文化建设与提高员工思想认识相结合。只有强化领导干部和广大员工廉洁从业的思想认识,才能不断筑牢廉洁文化建设的基础。一要让员工充分认识到加强企业廉洁文化建设是国有企业深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的迫切需要,是落实“清白做人、干净做事”廉洁理念的迫切需要。二要让员工充分认识到企业廉洁文化建设的重要性,认识到对于国有企业来说,廉政安全是国有资产保值增值、干部、员工职业规划健康延续的前提和基础。三要让员工充分认识到面对改革发展中出现的新情况新矛盾,加强以诚信为本的廉洁文化建设,既可以凝心聚力干事业,净化企业发展的人文环境;又可以以德铸魂,打造出既适应市场经济发展要求,又响应社会文明进步号召的企业管理文化。

##### (二) 坚持与加强廉政机制建设相结合

廉政制度机制是廉洁文化的外在表现形式,



二者相辅相成。坚持廉洁文化建设与廉政体制建设相结合,可以从根本上规范廉洁文化建设形式和内容,提升廉洁文化建设渗透力和成效。一是培育廉洁从业理念,增强渗透力。围绕企业文化建设的要求,积极宣传企业廉洁文化核心理念,使党员干部充分认识到廉洁教育是党员干部的最大福利,在实践中筑牢思想道德防线。二是建设廉洁文化阵地,增强渗透力。发挥新媒体和各种传统宣教阵地的作用,增强视觉感染力、渗透力,使廉洁文化理念“入眼、入脑、入心”,营造良好的廉洁文化氛围。三是进一步把党委主体责任、党委书记第一责任、纪委监督责任、班子成员“一岗双责”统一联动起来,形成全面从严治党“四责协同”机制。四是加强对基层党组织履行管党治党责任情况的监督检查,推动基层党组织履职尽责,不断夯实基层基础。

#### (三) 坚持与企业基层文化建设相结合

坚持廉洁文化建设与企业基层文化建设相结合,通过企业文化进厂区、进班子、进岗位、进家庭和进项目,多层次全覆盖营造廉洁从业氛围。一是推动廉洁文化与厂区相结合。突出廉洁文化主题开展文化活动,扩大廉洁文化覆盖面,弘扬廉洁奉公风尚,营造廉洁从业氛围。二是推动廉洁文化进班子。深入开展党性党风党纪教育,引导各级领导班子和领导干部自觉加强党性修养,筑牢拒腐防变的思想道德防线,将廉洁文化的理念和要求融入生产经营和管理中,进一步规范领导干部用权行为。三是推动廉洁文化进岗位。针对重要部门、关键岗位人员对廉洁文化建设的需求,以增强法纪意识、责任意识和廉洁从业意识等为主要内容,加强廉洁从业教育,进而规范重要部门和关键岗位人员的用权行为。四是推动廉洁文化进家庭。通过一系列亲情助廉活动,向员工家庭通报廉洁从业纪律规定,让廉洁理念深入到千家万户,营造员工家庭关心支持廉洁从业的良好氛围。五是推动廉洁文化进项目。通过推进廉洁制度和机制建设,不断完善项目管理廉洁制度体系,使项目建设在阳光下操作,避免不廉洁行为的发生。

#### (四) 坚持与巡视巡察工作相结合

加强企业廉洁文化建设与巡视巡察工作有机结合,充分发挥巡视巡察对廉洁文化建设的系统性提升作用,促进廉洁文化入脑入心。一是巡视巡察工作坚持政治定位,把纪律挺在前面,坚持纪严于法,严格依据六项纪律衡量党员干部行为,执纪必严,违纪必究,唤醒党员干部党章党规党纪意识。二是要站在全面从严治党的政治高度,充分运用好巡视巡察成果,从产生问题的根源上着眼,从健全规章制度上着手,在狠抓长效机制建设上发力,充分发挥廉洁文化思想利器作用,进一步增强各级党组织政治核心和战斗堡垒作用。三是强化整改监督检查,在整改取得实效的基础上更进一步,深入推进廉洁文化建设。充分发挥文化潜移默化功能,使全体员工形成遵章守纪、不想腐的行为自觉。

#### (五) 坚持与加强管理和提高效益相结合

坚持廉洁文化建设与企业安全生产、经营管理和改革发展等中心工作相结合,将企业廉洁文化的理念、制度、行为等融入一流企业建设的全过程。一是要强化对权力的制约和监督,认真落实领导干部重大事项报告、民主评议、谈话诫勉、一岗双责等制度,确保各项监督措施执行有力。二是继续打造大监督平台,聚焦重点、精准发力,紧盯重大工程、重点领域、关键岗位,强化对权力集中、资金密集、资源富集单位和部门的监督,堵塞管理漏洞,提升廉洁文化建设的规范化、精益化、科学化水平。三是要加强决策运行和重点环节、重点部位权力行使的监督,加强对干部选拔任用工作的监督,坚持权力与责任相统一。四是要强化对大额资金使用、劳务分包队伍选择、设备和物资采购的管理,推进决策的科学化、民主化。坚持和完善政务公开、民主管理的各项制度,保障员工群众的知情权、参与权和监督权。五是严肃纪律,坚决查处违法违纪行为,发现问题早打招呼早提醒;对群众反映强烈的问题,要采取组织措施进行处理;对那些情节严重、影响很坏的,必须依法依规惩处。



坚持“五个相结合”使公司上下形成了不敢腐、不能腐、不想腐的共识,促进了公司的改革发展。

#### 四、结语

廉洁文化建设是一项文化教育系统工程,必须长期坚持,日积月累,久久为功。在党风廉政建设新形势下,国有企业加强廉洁文化建设,要深入研究并探索廉洁文化建设的发展规律,深刻把握廉洁文化的正确方向,在创新教育载体,提高文化辐射作用上下功夫,在固化理念强化体制机制建设上下功夫,在紧密联系企业实际提升企业管理水平上下功夫,努力营造不敢腐、不能腐、不想腐的廉洁从业氛围,为国有企业改革发展提供坚强有力的纪律和思想保证。

#### 参考文献:

- [1] 赵绍新. 新时代中国共产党廉政文化建设研究[D]. 南昌: 江西师范大学 2018.
- [2] 宋重军. 社会主义廉洁文化内涵、特征及功能新探[J]. 大学教育 2020(1): 128-130.
- [3] 梁建业. 传统廉洁文化的当代价值及融入路径[J]. 人民论坛 2019(29): 68-69.
- [4] 陈永忠. 国外廉政文化建设的经验与启示[J]. 廉政文化研究 2020, 11(2).
- [5] 王淑芳. 北欧、美国、新加坡的廉政文化建设[J]. 新湘评论 2010(10): 55-56.
- [6] 曹文泽, 祝和军. 廉政文化的有效建构: 日本的经验[J]. 中国青年研究 2010(12): 105-107.
- [7] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编: 上[M]. 北京: 中央文献出版社 2014.
- [8] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利: 在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报 2017-10-28(1).
- [9] 徐泽琪. 价值观与廉政文化: 深入推进反腐败斗争的思想支撑“新时代共产党人价值观与廉政文化建设”会议综述[J]. 廉政文化研究 2020, 11(1): 30-35.
- [10] 中共中央文献编辑委员会. 邓小平文选: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社 1983: 292-293.
- [11] 王卫兵. 改革开放以来中国共产党廉洁文化研究[D]. 北京: 中共中央党校 2018: 213.

## Exploring Integrity Culture Construction in State-Owned Enterprise ——Taking the SPIC Jiangxi Electric Power Co., Ltd as an example

*DONG Feng-lin*

(SPIC Jiangxi Electric Power Co., Ltd, Nanchang 330096, China)

**Abstract:** SPIC Jiangxi Electric Power Co., Ltd. has implemented the “Five Cleansing Project” in the construction of a characteristic clean culture, and has achieved system construction and cultural penetration, created a clean environment, built a clean culture system with its own characteristics, and formed the core concept of “cleanness” and the PDCA work model. The company has consolidated the ideological and moral foundation of honest and clean business, and created five strategies of strengthening the ideological understanding of employees, enhancing the construction of an honest government mechanism, establishing corporate grassroots culture, improving inspection work, and promoting management and efficiency. These strategies give full play to the guidance and education function of a clean culture. The company has formed a consensus that all staff do not dare to rot, cannot rot, and do not want to rot. The construction of a clean culture has promoted the reform and development of the company.

**Key words:** state-owned enterprise; clean government construction; integrity culture; educational function

(责任编辑: 舒阳晔)